

**Концепция
«Горской партии»**

Содержание

Необходимость и предпосылки создания партии	3
Задачи партии	9
Идеология	14
Программа партии	18
Структура и организационная форма	23

Необходимость и предпосылки создания партии

Влияние политических партий на ситуацию в республиках Северного Кавказа.

Для анализа ситуации на Северном Кавказе достаточно воспользоваться оценками и заявлениями председателя правительства РФ и федеральных чиновников высшего уровня. Такой подход заранее исключает возможные обвинения в предвзятости и некомпетентности.

Начнем с привычной, но вместе с тем совершенно ненормальной для цивилизованной страны характеристики: «Ситуация на Северном Кавказе находится под контролем Внутренних войск МВД России» (главком ВВ МВД РФ, генерал армии Николай Рогожкин).

Отметим, что ситуация должна контролироваться не внутренними войсками, а региональными органами исполнительной власти, избранными и действующими на основе Конституции РФ. Одного этого уже достаточно для оценки эффективности действующей политической системы. О каком влиянии политических партий можно говорить, если успехи в борьбе с экстремизмом измеряются только числом убитых граждан, как со стороны боевиков, так и со стороны правоохранительных органов?!

Перспективы решения социальных проблем.

Корень многих социальных и политических проблем региона кроется в рекордной для России безработице. Рассмотрим, каким образом решается важнейшая для большинства горцев проблема трудоустройства, поскольку

проблемы в сфере занятости напрямую свидетельствуют о неудовлетворительном положении в малом и среднем бизнесе, отсутствии реального роста экономики. Приведем заявления главы правительства.

«Неудовлетворительная ситуация складывается в большинстве республик Северного Кавказа. Здесь в среднем освоено лишь около 3% бюджетных средств, выделенных в текущем году на снижение напряженности на рынке труда" (глава правительства РФ Владимир Путин, 2011-08-14 РИА "Новости").

В том же интервью: "Может быть, там ситуация сложнее, чем видится на первый взгляд, нужно внимательнее туда посмотреть, что там происходит". Итак, заявления премьер-министра констатируют факт, что ситуация непонятна, средства выделяются, но эффекта нет. Прежде чем перейти к обобщениям рассмотрим еще один любопытный аспект проблемы.

С одной стороны, правящая партия заявляет о принятии комплексной программы по развитию СКФО и планирует выделение колоссальных средств на эти цели. После того как стихают бурные овации, выясняется, что деньги не осваиваются, а Минфин России отказывается утверждать программу развития Северного Кавказа на 3,9 трлн рублей, из них 2,7 трлн бюджетных. Вместо этого выделяется 145 млрд. руб. на 30 инвестпроектов, т.е. в 20 (!) меньше.

Странная несогласованность становится понятнее, если прислушаться к заявлению высокопоставленного партийного функционера: «Наше главное преимущество на Кавказе - это трудовые резервы, здесь необходимо создать сеть ПТУ, которые будут выпускать специалистов, отвечающих самым высоким требованиям», - сообщил полпред президента по СКФО А. Хлопонин.

При этом он отметил, что дефицит кадров основных российских корпораций в настоящее время насчитывает 250 тыс. человек, и рабочие с

Северного Кавказа могут вполне его удовлетворить. Т.е. горцы рассматриваются как основной резерв рабочей силы с образованием на уровне ПТУ.

Фактически, идет борьба двух доктрин, с одной стороны все понимают, что развивать регион надо, но с другой стороны, если его развить, то где взять рабочую силу для других регионов?! Поэтому кардинальным, стратегическим изменением ситуации на Северном Кавказе никто не занимается, используется обычная практика «пожарного» решения срочных проблем. С этой точки зрения становится понятной низкая активность по освоению даже выделенных средств.

Такая позиция подтверждается пунктом программы правящей партии: "Единая Россия" поддерживает курс на стратегическое развитие Сибири и Дальнего Востока. Через модернизацию системы социальных гарантий будет обеспечиваться привлекательность Севера и комфортность проживания северян». Как видим, горцам гарантируется привлекательность Севера, при отсутствии альтернатив дома. Все это может быть и хорошо, при условии, что взято во внимание мнение самих горцев. Однако, достоверной, четко сформулированной, информацией о том, каким видит горское население будущее своего региона, правящая партия не располагает. В целом становится совершенно ясно, что не учитывается важнейший фактор – мнение жителей региона.

Правящая партия: инструкции вместо диалога.

Для того чтобы учесть этот фактор необходим открытый политический диалог с организацией представляющей интересы населения горских республик, и это касается не только темы занятости. Сегодня «Единой России» вести такой диалог не с кем, партии «Патриоты России», КПРФ, «Справедливая Россия» не имеют сколь-нибудь серьезного

представительства в республиках Северного Кавказа. Что касается членов самой «Единой России», то пункт 5.2.8. «Устава» обязывает их действовать в соответствии с решениями «...Съездов Партии, руководящих органов Партии...». Очевидно, что, не имея большинства в этих органах, горцы не могут влиять на их политику. Таким образом, диалог заменяется выполнением инструкций центрального руководства, а жители не имеют возможности влиять на процессы в регионе.

Возможности оппозиционных партий.

Отдельно стоит отметить бесперспективность сотрудничества со всевозможными оппозиционными движениями, возглавляемыми Рыжковым, Немцовым, Каспаровым, Касьяновым, Лимоновым, Новодворской и т.д. На это имеются существенные причины.

Во-первых, подобные организации не воспринимаются в регионе как конструктивные идейно-политические движения с конкретными целями. Они более напоминают политические игры аутсайдеров, оказавшихся не у дел, и затаивших обиду на власть.

Во-вторых, сегодняшняя оппозиция не имеет корней в республиках Северного Кавказа, она ничем не связана с жизнью края. В этом плане ей безразлично – Кемерово или Владикавказ, Чечня или ХМАО, любой субъект федерации рассматривается только как площадка для противодействия центральной власти. Такой подход не может вызвать одобрения у населения горских республик.

В-третьих, горцы не склонны доверять лидерам, живущим на серые зарубежные гранты, и транслирующим в Россию атрибуты западных демократий. Искренность, оплаченная из-за океана, вызывает сомнения. Более того, менталитет горцев основан на традиционных ценностях, и многие

«заслуги» зарубежного общественного устройства вряд ли найдут здесь понимание.

Например, всем известно, что на Северном Кавказе ситуация с рождаемостью выглядит благополучно. Однако обозреватели упускают одну важную деталь – ДЕТИ РОЖДАЮТСЯ В БРАКЕ!!! Возникает вопрос, каким образом горское население воспримет зарубежные стандарты, при которых допускается прием детей в однополые семьи?! Или ювенальная практика, основанная на непрерывном вторжении в семейные отношения? На Кавказе отношение к институтам семьи и брака основано на традиционных ценностях, и нет признаков, что горцы собираются их менять. При оценке шансов на успех необходимо исходить из реального положения дел, с учетом действительного менталитета населения, а не абстрактных, выдуманных избирателей.

Вывод следует совершенно неоспоримый – перспектив у сегодняшней оппозиции нет, поскольку плюрализм ради плюрализма на Кавказе не приветствуется, и игра на различных оттенках и полутонах политического спектра обречена на провал. Население региона больше приветствует прямые, искренние доводы, основанные на здравом смысле, а не расплывчатые, постоянно меняющиеся по указке из-за рубежа заявления.

Диалог с законным представителем.

Исходя из приведенных аргументов, следует, что «Единой России» на Кавказе необходим оппонент, партнер и союзник в лице партии, представляющей интересы горских народов. Только при таком условии возможна адекватная оценка ситуации, становится возможной политическая стабилизация и полноценное экономическое развитие региона.

При решении задач на Северном Кавказе, партия власти должна обязательно принимать во внимание одну очень важную особенность электората. Граждане готовы полностью поддерживать партию, действующую в их интересах, но в отличие от избирателей центральных регионов горцы не голосуют за кандидатов, которые «не устраивают их меньше, чем другие». Выбор здесь однозначен – или решительно поддерживается претендент, четко выражающий их интересы, или отвергаются все.

В последнем случае население выходит из политического процесса и переходит в режим противостояния власти. Для того чтобы избежать обострения ситуации самым разумным шагом является – дать возможность горцам самим выдвигать кандидатов и формировать политические программы. Новая партия как раз позволит это сделать и направит решение проблем в политическую плоскость, процесс развития республик будет происходить исключительно в правовом пространстве. При этом большая часть ответственности за положение дел ложится на «Горскую партию». Это совершенно естественно, поскольку взяв на себя право выражать интересы и, получив механизмы их реализации, новые лидеры принимают и ответственность за развитие ситуации.

Более того, создание такой партии укрепит положение «Единой России», поскольку она получает союзника, обладающего поддержкой большинства в регионе. В этом случае, работая на общие цели возрождения и укрепления России, партнеры смогут добиться больших успехов. В то же время, обладая даже подавляющим большинством на Северном Кавказе, «Горская партия» не сможет изменить стратегического баланса в Госдуме или стать конкурентом в других регионах. В целом такой союз сделает Россию более демократичной страной, а значит, послужит на благо всех ее граждан.

Задачи партии

- I. **Интегрировать активную часть населения Кавказа в легальный политический процесс.** Совершенно очевидно, что партия власти не сумела привлечь большинство региона к политической жизни. Население дистанцировано от власти, демократические механизмы не работают. Следствием этого стала масштабная коррупция, преступность и правовой нигилизм.
- II. **Выдвижение новых лидеров и расширение состава политической элиты.** Сегодня, партия власти использует одну и ту же политическую обойму политических деятелей, у нее нет выбора кандидатур, которые могли бы стать новыми лидерами и вывести северокавказские республики из состояния раскола на цивилизованный, демократический путь борьбы за власть.
- III. **Формулировка идей.** У населения северокавказского региона есть свое понимание ценностей, свои мысли и взгляды на справедливое общественное устройство. В данный момент они носят размытый характер и выражаются отрывочно в виде публикаций в СМИ и мнений в интернете. Они не зафиксированы в виде конкретных пакетов требований, отсутствует агрегация интересов и оформление их в реальные политические программы.

Новая партия должна сформулировать эти требования и через представительство в законодательных и властных структурах создать правовую базу. Затем, используя кадровую политику сделать их нормой жизни.
- IV. **Идеология.** В основу идеологической концепции новой партии должны быть заложены современные демократические принципы, в сочетании с

традиционными для региона нравственными ценностями. Более подробно вопрос изложен в разделе «Идеология»

Контроль за деятельностью власти, государственное управление.

На первоначальном этапе партия должна контролировать деятельность региональных органов власти. В первую очередь, она должна добиться открытости, гласности и демократичности всех принимаемых решений.

Одной из причин социальной напряженности в республиках Северного Кавказа является закрытость органов исполнительной власти. Важные решения, касающиеся финансирования, строительства, земельных вопросов принимаются без должного освещения в СМИ. Формального соблюдения законности решений и процедур здесь явно не достаточно. Так, важнейший вопрос госзакупок и подрядов практически закрыт. Скромных объявлений о тендерах явно недостаточно, жители должны видеть и понимать обоснованность решений муниципальных органов. То же касается и кадровых вопросов, непонятные назначения вызывают недоверие к власти.

Граждане должны иметь возможность задавать вопросы и получать на них ясные ответы, а власть должна считать своим долгом полное информирование населения. Политическая партия имеет в плане контроля больше возможностей, она должна их использовать в интересах граждан. В этом направлении должен действовать простой и эффективный лозунг – «Открытость и законность».

Впоследствии, в случае прихода к власти, вопросы государственного управления решаются коалиционно, путем выработки единой политики с партией власти.

Интеграция в сфере культуры и экономики.

Изменение сегодняшнего положения в сфере образования и культуры.

Сегодняшняя ситуация такова, что на территории республик Северного Кавказа не реализуются масштабные проекты в сфере образования науки и культуры (они реализуются в Сколково, Новосибирске и т.д.). Большая часть молодежи не может получить качественного образования у себя на родине, несмотря на то, что в регионе имеют лицензии 67 вузов и 61 филиал. По заявлению премьер-министра России в некоторых вузах «кроме стула и компьютера ничего нет». (В.Путин 04.08.2011 г.). Реальных перспектив на трудоустройство дипломы таких «ВУЗов» не дают.

Негативная ситуация складывается не только в области гуманитарного или технического образования. На территории Дагестана, Кабардино-Балкарии, Ингушетии, Чечни, Северной Осетии нет военных училищ, высших школ МВД, невозможно получить профессию спасателя, пилота и т.д.

Такая ситуация приводит к тому, что горцам предлагается выполнять роль неквалифицированной рабочей силы в центральных регионах. Фактически граждане России ставятся в положение трудовых мигрантов из Среднеазиатских республик бывшего СССР.

«Горская партия» должна сформулировать эти вопросы, создать пакет предложений по их решению и провести через государственный механизм реализации.

Изменение в сфере экономики республик Северного Кавказа.

Работа новой партии должна быть сосредоточена в трех направлениях. Основным отличием региона является почти 50% доля сельского населения, отсюда следует, что, в первую очередь, необходима программа по развитию промышленности, перерабатывающей продукцию сельского хозяйства. Такие меры позволяют учитывать сложившуюся структуру трудовых ресурсов, и обеспечить равномерное распределение рабочих мест.

Содействие и контроль федеральной программы 30 инвестпроектов, направленных на развитие добывающей и химической промышленности.

Доработка федеральных программ развития курортного и туристического бизнеса с учетом всех местных условий. Защита интересов выходцев из республик Северного Кавказа, работающих в различных регионах России.

Создание единой Горской республики.

В перспективе партия должна создать условия для объединения всех республик Северного Кавказа в одну, единую Горскую республику – новый субъект федерации. Интеграция покончит с раздробленностью региона, отсутствие административных границ обеспечит более быстрое и свободное перемещение рабочей силы и материальных ресурсов. Потенциал края многократно увеличится, поскольку это будет единый хозяйственный механизм с общими транспортными коридорами и выходом на Каспий.

Предприятия единой республики получают возможность напрямую работать с зарубежными партнерами и инвесторами без многочисленных

согласований, связанных с раздробленностью инфраструктуры. Объединение – наиболее эффективный путь вывода региона в состояние экономического роста, и превращению его из дотационного в полностью самостоятельный.

С политической точки зрения единая республика также предпочтительней. Во-первых, новое устройство более демократично и не создает условия для процветания наместников, занятых исключительно личным обогащением. Раздробленность неизбежно приводит к клановости и кумовству, в то время как объединение способствует развитию демократии.

Важнейшим стимулом объединения становится и борьба с экстремизмом. Единая правоохранительная система позволит горцам самостоятельно справиться с проблемами, подорвана будет и идеологическая основа террора, поскольку любой террористический акт на территории единой Горской республики означает войну с ее народом. Единое информационное поле создаст условия для быстрого обмена положительным опытом и не позволит развиваться негативным тенденциям.

Самым главным достижением в объединении северокавказских республик, станет разрешение межэтнических конфликтов в земельных спорах о границах между национальными республиками. Объединение всех республик в одну Горскую республику, раз и навсегда закроет вопрос по т.н. национальным и историческим принадлежностям земли. Диспуты о границах между народами навсегда потеряют свою актуальность, а с ней и возможность раскачивать ситуацию в регионе.

Объединившись, народы Кавказа без сомнения сделают свой регион самым богатым в России, для этого есть все предпосылки – ресурсы и рабочая сила, традиции и умение трудиться.

Идеология

Новая партия должна принять участие в формировании политической идеологии государства, с целью создания единого российского гражданского общества с учетом реалий сегодняшнего мира.

Для этого Горская партия должна разработать собственную политическую платформу, объединяющую культурные традиции народов Северного Кавказа и современные демократические принципы. В целом, при детальной разработке идеологии новой партии будет учитываться следующее:

- I. Идеологическая доктрина новой партии должна соответствовать принципам, заложенным в Конституции РФ. Все права и свободы современного демократического общества принимаются в качестве обязательной составляющей общественной морали. Партия должна следовать общечеловеческим принципам равенства, свободы, межнационального и межконфессионального согласия. В то же время партийная идеология должна опираться на традиционные для горцев культурные и нравственные ценности. В первую очередь – это отношение к семье. Человек, забывший о том, что он отец, муж, сын не может быть примером для подражания, каких бы успехов он не достиг. Женщина – это, прежде всего мать, жена, дочь и только после этого идет ее общественное положение. Уважение к любому члену общества должно быть основано на его нравственном облике и заслугах, а не только на материальном благополучии.

Новая партия должна занять более жесткую позицию по отношению к демонстрации агрессии, насилия и секса в средствах массовых

коммуникаций. Пропагандистская работа не должна опираться на цензуру, но каждое явление должно получать взвешенную оценку в тех же СМИ. Для этого должны привлекаться заслуженные и авторитетные общественные деятели, представители науки и культуры.

- II. Соответствие идеологической работы особенностям структуры занятости населения. В целом по РФ доля сельского населения составляет 26,3%, но в республиках Северного Кавказа ситуация противоположная: в Карачаево-Черкессии – 56%, в Ингушетии и Дагестане сельского населения – более 57%, в Чечне 66,2%.

Совершенно очевидно, что в данный момент партия Северного Кавказа – это партия не только городского населения. Соответственно партийные лозунги должны иметь значение и быть привлекательными, для людей, работающих на земле. Стоит учитывать, что сельский житель на Кавказе особенно прочно связан с землей, а религия, дом и семья – фундамент ценностей. В итоге, новая партия должна суметь согласовать интересы городского населения и крупного бизнеса с местными особенностями региона.

- III. Возрастные категории. Республики Северного Кавказа – молодежный регион! Доля молодежи здесь значительно превышает общероссийский уровень (более 35%). В отличие, от Единой России, которая своей партийной пропаганде занята демонстрацией заботы о пенсионерах (большой процент активных избирателей!), Горская партия должна сместить акцент на заботу о воспитании, обучении и трудоустройстве молодежи, создании условий для ее самореализации.

Демографическая ситуация и менталитет горцев позволяют сделать заботу о пенсионерах важнейшим пунктом именно молодежной политики. Воспитание молодежи в местных традициях означает, что она должна взять на себя заботу о стариках, и, что благосостояние старшего

поколения в первую очередь определяется поддержкой молодых, а не только государственными пенсиями.

С учетом этих особенностей новая партия должна предложить жителям Северного Кавказа перспективу стать равноправными гражданами единого, сильного и богатого государства в противовес сепаратистским настроениям. Лидеры, избранные на демократической основе, должны в союзе с партией власти создать действительно комфортные в нравственном отношении условия для ВСЕХ жителей региона. Опираясь на знание местных условий и доверие населения, они должны показать, что в РФ возможно проведение политики в интересах граждан региона, и принципиальных ограничений для этого нет.

Следующим направлением идейно-пропагандистской работы должно стать изменение имиджа северокавказских республик. В российской культуре упорно культивируется отрицательный образ жителя Кавказа. За последние десятилетия пожалуй не найти фильма или литературного произведения, где житель Дагестана, Чечни, Кабардино-Балкарии стал бы положительным героем. Это происходит, несмотря на присвоение званий Героев России, многочисленные спортивные победы, успехи в бизнесе. Новая партия должна изменить положение и активно пропагандировать лучшие национальные черты горских народов, используя для этого все средства массовых коммуникаций. Смене самоназвания кавказцев на горцев, станет своего рода «ребрендингом» для северокавказских народов.

В республиках Северного Кавказа Ислам занимает доминирующее положение в морально-этической сфере. Соответственно прямой перенос отдельных требований международных норм вступает в противоречие с традиционными для региона нравственными устоями. В основном это касается планирования семьи, наследования, роли мужчин и женщин в семье, воспитания детей и др. Не стоит принимать поспешные решения в столь сложном вопросе.

Сегодня нельзя сказать, что по всем декларациям ООН в мире достигнуто полное единодушие. Например, по вопросам планирования семьи мнение горского населения сходится с позицией ряда европейских стран и многими государствами Латинской Америки, где сильно влияние католической церкви. Конвенцию о правах ребенка также не ратифицировал ряд стран, включая США, а очень многие, и не только мусульманские народы присоединились к ней с многочисленными оговорками т.е горцы далеко не одиноки в своем мнении по спорным вопросам, в остальном их этика находится в полном согласии с моралью международного сообщества.

Во многих случаях задача применения светских норм в условиях Северного Кавказа имеет простое решение. Например, ситуация с неравными долями мужчин и женщин в наследовании по Исламу легко разрешается в рамках российского законодательства (завещание Аль-Мирас), достаточно элементарной просветительской работы. Необходимо лишь участие в этом процессе достойных представителей всех республик. **Партия явится площадкой для политического диалога, обсуждения и решения идеологических проблем на основе здравого смысла и блага всей страны, а не простого копирования зарубежного опыта.**

Общих точек во взглядах на морально-этические нормы предостаточно, и новая партия должна сформулировать идеалы, близкие народам Северного Кавказа и остальным регионам России. На их основе будет предложена понятная и привлекательная идеология.

Программа партии

Программа новой партии должна соответствовать главной цели – созданию на Северном Кавказе единой демократической Горской республики. Для этого партия выступит с блоком программных заявлений в области экономики и социальных отношений, государственного устройства, культуры, внешней политики. Реализация планов партии должна обеспечить интеграцию горских народов в российское общество на правах нового субъекта федерации. Общественно-политическое устройство новой республики должно соответствовать конституции Российской Федерации и максимально отражать интересы жителей региона.

Программа партии принимается на съезде партии, поэтому здесь представляются только основные направления проекта. В целом, «Горская партия» планирует свою деятельность в соответствии со следующими положениями:

Экономическая стратегия и социальная политика.

- I. В дальнейшем развитии и модернизации экономики Северного Кавказа необходимо отказаться от кланово-олигархической схемы. В крупных инвестиционных проектах правительству республики должен принадлежать контрольный пакет акций. Дивиденды должны направляться на дальнейшее развитие региона и улучшение жизни бюджетных работников: врачей, учителей, работников правоохранительных органов и госслужащих.
- II. При эксплуатации существующих нефтяных, газовых и других месторождений мы должны добиться полного исключения реализации

через оффшорные зоны или добиться введения ограничений по нижнему пределу. Поступления в бюджет должны идти в соответствие с реальными ценами, а не с заниженными по оффшорным контрактам.

III. В развитии экономики максимально использовать сложившуюся структуру. Более половины населения региона заняты в сельском хозяйстве. Развитие промышленности должно давать новые возможности существующим предприятиям, а не приводить к их разорению или уничтожению. Партия не может считать нормальным положение, при котором ради доходов от продажи сырья ликвидируется собственный производитель, а затем на эти доходы закупается импортное продовольствие. Тем более что горные регионы позволяют производить исключительно чистую в экологическом отношении продукцию. Поэтому одним из приоритетных направлений является создание мощной сети по переработке сельхозпродукции.

IV. Ориентация на внутренний рынок. В России сложился стереотип, главная идея которого заключается в том, что экономический успех обязательно связан с масштабным экспортом сырья за рубеж. Между тем, рынок России достаточно емкий и сам по себе уже может обеспечить процветание региона.

Например, пятнадцатимиллионный Казахстан с ресурсами и населением растянутыми на огромной территории, с колоссальными транспортными издержками успешно работает на рынок России – наш внутренний рынок, и процветает! Возникает вопрос: почему компактный десятиллионный Северный Кавказ, обладая не меньшими ресурсами и избытком рабочей силы, остается дотационным регионом? Ответ только один – неэффективное управление и неправильная доктрина развития. «Горская партия» должна изменить ситуацию.

V. Развитие малого бизнеса. Такая форма предпринимательства наиболее близка горским народам. «Горская партия» должна добиться введения уведомительного порядка регистрации для малого бизнеса, и освобождения от налогов в течение первых пяти лет работы. Для народных промыслов и предприятий по производству строительных материалов предусмотреть еще более продолжительный льготный период.

VI. Социальная политика в интересах большинства. Решение социальных вопросов на Северном Кавказе может быть выполнено в рамках только одной стратегии. Необходимо дать возможность населению реализовать свои инициативы и платить достойную зарплату бюджетникам. К этому необходимо добавить реальную, действенную молодежную политику. В первую очередь – это жилищные программы и образование. В отношении образования партия должна обеспечить выполнение трех условий: оно должно быть качественным, доступным широким слоям населения и должна быть возможность получить его на месте.

Решение жилищной проблемы имеет здесь свою специфику, прочно связанную с менталитетом. Жилье на Кавказе – это, прежде всего дом, поэтому должна быть развернута программа индивидуального жилищного строительства, как в городах, так и в сельской местности. Для этого необходима земля, доступ к дешевым кредитам, и производство строительных материалов на месте. Решение этих задач позволит эффективно справиться с проблемой жилья для молодых семей.

При выполнении этих условий горское население в состоянии позаботиться о себе и своих пенсионерах, не уповая на помощь федерального центра.

VII. Обязательным элементом социальной политики является поддержка и защита прав всех горцев, проживающих за пределами республики.

Опираясь на свои первичные организации в регионах, партия будет способствовать их успешной адаптации в новых условиях.

Общественно-политическая деятельность.

- I. Обеспечение гарантированных Конституцией РФ прав и свобод граждан. Основной закон предоставляет гражданам широкие и равные возможности. Задачей партии является соблюдение его положений в законотворческой деятельности, для этого необходимо широко использовать практику обращения в конституционный суд. Все, уже имеющиеся, законы должны исполняться каждым, везде и без каких либо исключений. Для этого будет осуществляться контроль за деятельностью органов исполнительной власти, и обеспечиваться законность выборов в органы законодательной власти всех уровней на всех этапах.
- II. «Горская партия» намерена добиться изменения административного деления России, объединить Республики Северного Кавказа в новый субъект федерации.
- III. Представляя интересы жителей региона, партия при необходимости вносит законопроекты и поправки к законам, учитывающие волю своих избирателей и реальное положение дел. Сегодня, законодательная практика хронически отстает от жизни, мы намерены изменить ситуацию. Примером станет наш проект о новом субъекте федерации, основанный на точном анализе ситуации и реальных прогнозах.
- IV. «Горская партия» в своей общественно-политической деятельности опирается на традиционные общечеловеческие и религиозные ценности. Мы будем решительно бороться законными методами с любыми проявлениями национальной и конфессиональной нетерпимости. «Горская партия» осуждает любые проявления экстремизма и насилия,

под каким бы предлогом они не проявлялись. Мы готовы выступить в союзе с любыми политическими движениями, стоящими на таких же позициях.

Внешняя политика, вооруженные силы, участие в военных блоках.

Мы считаем, что в настоящий момент Россия проводит достаточно взвешенную внешнюю политику, отвечающую ее интересам. Главные принципы, которые наша партия будет отстаивать во внешнеполитических отношениях:

- I. В первую очередь добрососедские отношения со всеми странами СНГ и с ближайшим окружением. В тоже время мы рассчитываем укрепить партнерство и прямые связи Горской республики со странами каспийского региона: Казахстаном, Азербайджаном, Туркменией, Ираном.
- II. Сбалансированная политика в отношении стран-соседей по каспийскому региону не должна стать альтернативой сближения с Евросоюзом. Для России представляют интерес оба направления, и они должны пропорционально развиваться. Россия должна стремиться к безвизовому режиму с участниками Шенгенского соглашения.
- III. Содействие международному сообществу в антитеррористической борьбе. Однако такое сотрудничество должно происходить без участия российских вооруженных сил в боевых действиях на территории других государств.
- IV. «Горская партия» считает необходимостью дружеские отношения с США, на основе баланса интересов.
- V. Россия должна оставаться участником имеющихся военно-политических союзов и гарантом стабильности в Центральной Азии.

VI. Основой оборонных возможностей России является ракетно-ядерный потенциал. Партия считает необходимым его дальнейшее развитие на базе новейших технологий и достижений науки и техники. Ядерные силы России должны оставаться надежным гарантом безопасности страны.

В отношении обычных вооружений партия поддерживает создание компактных, хорошо оснащенных армии и флота на профессиональной основе. Граждане Горской республики должна принять максимальное участие в их создании и комплектации.

Структура и организационная форма

Структура и организационная форма партии должны максимально соответствовать ее назначению. Поскольку главной задачей партии является создание единой Горской республики, то структура должна способствовать объединению горцев не только на Северном Кавказе, но и по всей России. Новый субъект федерации будет основан на справедливых и демократических принципах, характер управления должен исключать клановость и свести к минимуму возможности для коррупции. Это возможно только в том случае, если ведущая политическая сила свободна от этих недостатков. Правильная организация партии в значительной мере поможет добиться этой цели.

Прежде чем перейти к описанию такой структуры, необходимо привести причины, порождающие антидемократические тенденции в самой партии, с точки зрения ее устройства. В большинстве действующих партий высшим органом является съезд, все остальные партийные структуры ему

подотчетны. Это оптимальная с точки зрения демократии схема, вопрос только в периодичности съездов.

При больших интервалах бюрократический аппарат становится самодостаточным и способен оказывать большее влияние на политику партии, чем партийное большинство. К тому же в период между съездами аппарат в состоянии оказывать давление и на рядовых членов, в своих, уже далеко не партийных интересах. Первичные же организации не имеют в этот период возможности повлиять на кадровый состав и действия центрального аппарата. Примером тому может служить КПСС с ее четырехлетним перерывом между съездами.

Итак, вывод первый – высшим органом Горской партии должен быть съезд делегатов, интервал между съездами не более года. Возможно, что стоит проводить съезд и раз в полгода – это позволит более оперативно реагировать на обстановку. Аргумент высокой стоимости мероприятия в данном случае не состоятелен – можно проводить более скромные мероприятия, исключив всякую помпезность.

Решения партийного съезда – закон для всех членов партии. В период между съездами руководящим органом должна стать «Комиссия по выполнению решений съезда» (название условно). Задача Комиссии – общее руководство и координация действий, ведущих к главной цели. В своей деятельности она подотчетна очередному съезду, работа должна быть абсолютна прозрачной, протоколы заседаний и решения доступны партийной общественности (СМИ, интернет).

Состав руководящего органа не может меняться между съездами, не стоит использовать практику назначений, кооптации и т.д. При небольших интервалах ничего страшного не произойдет, даже если исключительно полезный и заслуженный деятель подождет полгода до приема в руководящий состав. В конечном итоге, такой порядок препятствует приему

в высшие органы по конъюнктурным соображениям. С другой стороны такой подход гарантирует талантливым горцам быстрый карьерный рост с партийных низов.

Те же принципы должны действовать и для постоянных комиссий или комитетов районного и городского уровня, с заменой съезда на партийную конференцию. На этом уровне партия должна ввести правило обязательного проведения собрания комиссии (комитета) по требованию первичной организации. Ведь решения принимаются на «верху», а ситуация меняется «снизу»! Обратная связь позволит исключить кулуарность решений, обеспечит реальные возможности для политического диалога и быстрого включения горцев в политический процесс.

Перечисленные принципы организации позволят горцам активно влиять на политику партии, расстановку кадров, исключат обособление бюрократического аппарата и сращивание его с властными структурами в корыстных интересах. Последнее – не что иное, как главное условие клановости и питательная среда для коррупции. Можно не сомневаться, что хорошо организованная, чистая, не запятнанная коррупцией партия, представляющая народные интересы, обязательно добьется успеха.

Высшим органом является съезд партии. Решения, принятые делегатами съезда, являются обязательными для всех членов партии, и каждый обязан приложить все силы для их претворения в жизнь.

На первоначальном этапе возможно введение дополнительных комитетов (комиссий), избираемых в каждой республике или субъекте федерации, но более целесообразно перейти сразу к территориальному принципу. Такое устройство оптимально соответствует общей задаче партии о создании единой республики. Территориальный принцип также более соответствует регистрационному требованию Минюста о наличии представительств в не менее чем половине субъектов федерации.

Периодичность съездов, порядок избрания делегатов, прием и исключение из ее рядов, финансирование и размер членских взносов – все вопросы решаются на учредительном съезде партии. На этом же съезде принимается Устав и Программа партии.

Обращение «Горской партии» к гражданам всей России.

Народы всех регионов страны связывает единая историческая судьба. Мы вместе с вами заинтересованы в сохранении великого и сильного государства. Горцы желают сделать Северный Кавказ достойной частью богатой и процветающей России и готовы трудиться на благо этой великой цели. Мы готовы взять на себя ответственность за решение этой благородной задачи, поддерживая нашу партию, вы голосуете за единую, демократическую Россию, которая станет мирным, добрым и гостеприимным домом для всех ее граждан. Мы за великую и единую Россию.

Тим Стигал

"Институт Кавказской Политики"